

Møteinnkalling

Utvalg: **Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre**
Møtested: Epostmøte
Dato: 12.05.2015
Tidspunkt: 13:00

Dato og tidspunkt over er **svarfrist** for medlemmene.

Bruk «Svar til alle».

7.5.2015

Carl S. Bjurstedt
NP-forvalter

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Arkiv- saksnr
AU 22/2015	Godkjenning av innkalling og sakliste	2003/4333
AU 23/2015	Søknad fra Eltel Networks AS om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07. 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet	2014/3967

Arkivsaksnr: 2014/3967-17

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 07.05.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	23/2015	12.05.2015

Søknad fra Eltel Networks AS om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07. 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Eltel Networks AS v/ Håvar Brevik, dispensasjon til inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Vilkår:

- Det må tas nødvendig hensyn til villrein og annet dyreliv.
- Landing med helikopter i nærheten av villrein må foregå på tilstrekkelig avstand, og slik at villreinen ikke blir skremt.
- Dispensasjonen skal være med i helikopteret når det flyr og lander i Dalsida landskapsvernområde, og vises fram når noen ber om det.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, 1. ledd (dispensasjon fra vernevedtak). Vilklårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Dokumenter

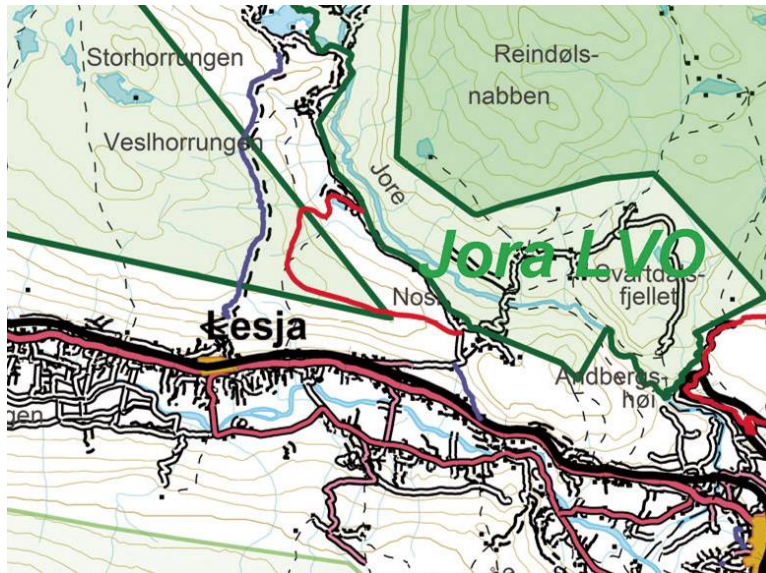
- 04.06.2014: E-post fra Eltel Networks AS – Søknad om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde 2014, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 19.06.2014: E-post fra Eltel Networks AS – tilleggsopplysninger til søknad.
- 26.06.2014: Møtebok for sak nr. 025-2014 i Dovrefjell nasjonalparkstyre 23.06.2014: Søknad fra Eltel Networks AS om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i 2014, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 04.11.2014: Epost fra Eltel Networks AS til Dovrefjell nasjonalparkstyre – Søknad om å lande med helikopter på Veslhorrungen fram til 31.03.2015, og bruk av snøskuter når helikopter ikke kan brukes pga. dårlig flyvæer.
- 17.11.2014: Epost fra Eltel Networks AS til Dovrefjell nasjonalparkstyre – Tilleggssøknad om bruk av bandvogn i kombinasjon med helikopter.
- 20.11.2014: Møtebok for sak nr. 070-2014 i AU i Dovrefjell nasjonalparkstyre 18.11.2014: Søknad fra Eltel Networks AS om bruk av helikopter, bandvogn og snøskuter i forbindelse med bygging av ny basestasjon på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.03.2015.
- 05.05.2015: E-post fra Eltel Networks AS – Søknad om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

Eltel Networks AS v/ Håvar Brevik søker i epost 05.05.2015 og i telefonsamtale 07.05.2014 om å forlenge en tillatelse til landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Dovrefjell nasjonalparkstyre ga 17.06.2013, i sak nr. 093-2013, Site Service AS dispensasjon til å erstatte nåværende basestasjon på Veslhorrungen med ny teknisk hytte på 18,9 m² og ny antennemast på 12 meter, men anbefalte ei mast på 6 meter pga. værforholdene på Veslhorrungen.

Motorola Solution Norway AS endret i juli 2014 søknaden til ny teknisk hytte på 27,3 m² (7,8x3,5m) og antennemast på 6 meter. Kristoffer Huslid i Site Service AS opplyste i telefonsamtale 21.07.2014 at endringen i høyden på masta var foretatt pga. værforholdene på Veslhorrungen. Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre godkjente 25.07.2014 ny teknisk hytte på 27,3 m² og antennemast på 6 meter. Behandlingen i AU var en forenklet epostbehandling, fordi det hastet for Motorola å få godkjent søknaden.



Kart 1: Kartet viser Veslhorungen, nord for Lesja sentrum. Myrin ligger ved veikrysset øst for Nose.

I eposten / søknaden 05.05.2015 skriver Eitel Networks AS bl.a.:

Selve hytta er på plass, men vi må fly inn generator og telekomutstyr, som skal inn i hytta, i tillegg til masta som blir flydd inn ferdig montert. Ellers er det nødvendig å fly inn og ut personell for montasje og idriftsetting. Totalt 20 dager med to flyginger pr. dag (inn-ut). Planen er flyging mellom lasteplass på Myrin og Veslhorungen

Tidligere tillatelser

Dovrefjell nasjonalparkstyre ga første gang 23.06.2014, i sak nr. 025-2014, Eitel Networks AS v/ Håvar Brevik, dispensasjon til inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorungen i Dalsida landskapsvernområde i perioden 10.06.-31.10.2014, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Byggingen av den nye basestasjonen på Veslhorungen startet opp sommeren og høsten 2014, men ble forsinket i forhold til framdriftsplanen. Eitel Networks AS v/ Håvar Brevik søkte derfor i epost 04.11.2014 om forlengelse av dispensasjonen fram til 31.03.2015.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre ga deretter 18.11.2014 (sak nr. 70-2014) Eitel Networks AS dispensasjon til nødvendige landinger med helikopter på Veslhorungen, og nødvendig bruk av snøskuter og bandvogn i områdene mellom Myrin og Veslhorungen, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet, fram til 31.03.2015.

Arbeidene med den nye basestasjonen på Veslhorungen ble ikke ferdig vinteren 2015, og Eitel Networks AS har derfor behov for å forlenge tillatelsen til landinger med helikopter fram til 31.07.2015.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Verneforskrift for Dalsida landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Dalsida landskapsvernområde, er bl.a. å ta vare på et viktig / sammenhengende leveområde for villreinen, jf. § 2 i verneforskriftene.

I Dalsida landskapsvernområde skal all ferdsel skje hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på bl.a. naturmiljø. Dyrelivet må ikke forstyrres. Jf. § 3 pkt. 4.1 i verneforskriften.

I Dalsida landskapsvernområde er det vanligvis ikke tillatt å lande med helikopter, jf. § 3 pkt. 5.1 i verneforskriften

Dovrefjell nasjonalparkstyre har derfor ikke hjemmel i verneforskriften til å gi Eltel Networks AS tillatelse til landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Søknaden fra Eltel Networks AS må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriftene, jf. § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak). I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I dette tilfelle er det nærliggende å vurdere dispensasjon fordi sikkerhetshensyn gjør det nødvendig.

Miljøverndepartementet har i brev 14.11.2012, gitt retningslinjer ved behandling av søknader om utbygging av nødnett i verneområdene. I retningslinjene går det bl.a. fram:

- Naturmangfoldloven § 48 første ledd fastsetter de rettslige betingelsene for å kunne gi dispensasjon. Søknader for bygging av en basestasjon og tilhørende innretninger i et verneområde, skal behandles etter annet alternativ i denne bestemmelsen, «dersom sikkerhetshensyn ... gjør det nødvendig». Hvis dette vilkåret er oppfylt, vil det bero på et forvaltningsskjønn om, og eventuelt på hvilke vilkår, en dispensasjon skal gis.
- Hvis nødvendighetskriteriet i naturmangfoldloven § 48 første ledd er oppfylt, vil det bero på et alminnelig forvaltningsskjønn (såkalt «fritt skjønn») om det skal gis dispensasjon eller ikke. Forvaltningsmyndigheten skal med grunnlag i tilgjengelig kunnskap om prosjektet og kunnskap om effekter på verneverdiene, vurdere om dispensasjon bør gis. Ved vurdering av om dispensasjon bør gis,

skal det også legges vekt på om tiltakets negative effekter kan avhjelpes ved at det stilles vilkår om avbøtende tiltak.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell går det i de generelle retningslinjene for motorferdsel (s. 83) bl.a. fram:

Det legges opp til at § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak) i svært liten grad skal benyttes for å gi dispensasjon til motorisert ferdsel. Denne hjemmelen må bare brukes i helt spesielle tilfeller.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Det er / kan være villrein i områdene ved Veslhorrungen om våren og sommeren, men det er ikke vanlig at villreinen kalver i nærheten av Veslhorrungen. Naturopplevelsen for folk som ferdes i disse områdene på denne tiden, kan derimot bli redusert pga. flyging og landing med helikopter.

Vurdering i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas spesielt hensyn til villrein og annet dyreliv, vil inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorrungen fram til 31.07.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnett, berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorrungen i forbindelse med bygging av ny basestasjon, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Dersom det tas tilstrekkelig hensyn til villrein og annet dyreliv, vil inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorrungen i perioden fram til 31.07.2015, ha begrenset virkning for verneverdiene i Dalsida landskapsvernområde.

Det er derfor mulig å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, til inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorungen i perioden fram til 31.07.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Retten til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

Miljødirektoratet
Statens naturoppsyn Dovrefjell
Fylkesmannen i Oppland
Lesja kommune
Lesja fjellstyre
Lesja heimrast
Eltel Networks AS v/ Håvar Brevik