

Møteprotokoll

Utvalg: Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre

Møtested: Telefonmøte

Dato: 04.05.2015

Tidspunkt: 13:00 – 13:30

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Bengt Fasteraune	Medlem	
Ola Røtvei	Leder	
Ståle Refstie	Nestleder	
Toril Melheim Strand	Medlem	
Møyfrid Brendryen	Medlem	

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Ingen		

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Ingen		

Merknader

Leder orienterte om styremøtet 11.-12.6:
Befaring fra lunsj 11., møte før lunsj 12. Ønske om at vi overnatter i Folldal

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Lars Børve	nasjonalparkforvalter
Carl S. Bjurstedt	nasjonalparkforvalter

Godkjenning av protokoll:

Protokollen er bekreftet godkjent ved gjennomsyn hos deltakende medlemmer, se arkivsak 14/8634 og følgende dokumenter: Utsendt protokollutkast (14/8634-dok. nr. 57) og godkjenninger fra møtende medlemmer (dokumentene 60-64).



Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Arkiv- saksnr
AU 17/2015	Godkjenning av innkalling og sakliste	2003/4333
AU 18/2015	Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - Søknad om kjøring med traktor på barmark fra Sæterfjellet til Tjønnglupen - Rune Fjelldal Hammerstrøm m.fl.	2015/2240
AU 19/2015	Søknad fra Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps om motorferdsel i 2015 etter øvingsplan for 2015-2019 - kjøring med bil til Snøheim turisthytte i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark	2015/609
AU 20/2015	Tilleggssøknad fra DNT Oslo og Omegn om å brøyte og kjøre på Snøheimveien mellom grensa for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte i mai og juni 2015	2014/895
AU 21/2015	Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark. Søknad om landinger med helikopter for jordbunnsgeologiske undersøkelser - NGU	2015/2891



**DOVREFJELL
NASJONALPARKSTYRE**

**Særutskrift – samlet
saksframstilling**

Arkivsaksnr: 2

Saksbehandler: Carl S. Bjurstedt

Dato: 4.5.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	17/2015	04.05.2015

Godkjenning av innkalling og sakliste

Forvalters innstilling

Innkalling og sakliste ble godkjent.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 04.05.2015

Behandling i møtet

Ingen merknader.

Vedtak

Som innstillingen:

- Enstemmig

**DOVREFJELL
NASJONALPARKSTYRE****Saksfremlegg**

Arkivsaksnr: 2015/2240-2

Saksbehandler: Carl S. Bjurstedt

Dato: 24.04.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	18/2015	04.05.2015

Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - Søknad om kjøring med traktor på barmark fra Sæterfjellet til Tjønnglupen - Rune Fjelldal Hammerstrøm m.fl.

Vedlegg:

- 1 Søknad - Dovrefjell - Sunndalsfjella nasjonalpark - Bruk av traktor for transport av materialer til hytte i Tjønnglupen
- 2 Følg brev fra søker med tilleggsopplysninger

Andre dokumenter i saken

4. Sak - Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - Kjøring med traktor på barmark fra Sæterfjellet til Tjønnglupen <http://www.miljovedtak.no/Vedtaks%C3%B8k/VisSak?SakId=3009> (klikk «Last ned vedtak»)
5. Sak - Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - Søknad om oppføring av tilbygg til jaktbu i Tjønnglupen og transport med traktor - Erlend Sæterbø Hassel - <http://www.miljovedtak.no/Vedtaks%C3%B8k/VisSak?SakId=5739> (klikk «Last ned vedtak»)
6. Naturmangfoldloven – NML (kap. II bærekraftig bruk og V områdevern) - <http://bit.ly/NML>
7. Forskrift for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - http://bit.ly/Forskr_D-S_NP
8. Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell - <http://bit.ly/FVP-DF>
9. Rundskriv om forvaltning av verneområder - <http://bit.ly/vernerundskriv>

Forvalters innstilling

1. Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Rune Fjelldal Hammerstrøm dispensasjon for én tur/retur i sommersesongen 2015 med traktor fra nasjonalparkgrensa i Sæterfjellet til Tjønnglupen, etter vanlig trase. Formålet er



inntransport av materialer til utbedring av hytta etter skade, nødvendig redskap og uttransport av rivningsavfall og redskap, samt tilsvarende for to andre bygge-/reparasjonsprosjekt..

2. Det forutsettes at transporten også dekker behov for transport for Hans Snøve som skal reparere sin hytte og Erlend Sæterbø Hassel som har fått tillatelse til et mindre tilbygg på sin hytte, forutsatt sistnevnte får byggetillatelse av kommunen.
3. Hytteeiere i Tjønnglupen må være forberedt på at det for framtida ikke vil bli gitt tillatelse til transport på bar mark til Tjønnglupen, ut over den ene turen i jakta, annet enn i rene unntakstilfelle som ved uventet reparasjonsbehov etter brått inntruffet skade og lignende.
4. Vedtaket er gjort etter naturmangfoldloven § 48.
5. For dispensasjonen gjelder følgende vilkår:
 - a. Eksisterende traktorspor skal følges, man skal ikke kjøre på nye spor rundt blauthøl og lignende.
 - b. Det skal nyttes redskap med lavest mulig marktrykk, og så langt mulig kjøres når det er tørt i terrenget. Eventuelle skader på kjørespor / terreng som følge av kjøringen skal utbedres omgående.
 - c. Nasjonalparken: Det skal ikke kjøres hverdager kl. 21.00 til kl. 07.00 og fra lørdag kl. 16.00 til søndag 15.00. I øvrige verneområder gjelder kommunens bestemmelser.
 - d. Det skal vises tilbørlig hensyn til vilt, kjøretøy skal vike/stanse for person til fots.
 - e. Innehaver av tillatelsen skal følge eventuelle anvisninger som nasjonalparkstyret, Statens naturoppsyn eller fjelloppsynet måtte gi for å ivareta verneformålet.
 - f. Det skal føres kjørebok.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 04.05.2015

Behandling i møtet

Ingen merknader.

Vedtak

Som innstillingen:

- Enstemmig

Saksopplysninger

Hammerstrøm søker om en tur/retur med materialer og redskap inn og transport av rivningsavfall og redskap ut i løpet av juli og august måned. Bakgrunnen er vannskade på grunn av lekkasje i taket på hytta hans i Tjønnglupen, se dokument 3.

Reparasjonen ble ikke fullført i fjor høst. Mengden materialer og redskap er mer enn det er mulig å bære.

Det har siden vernetidspunktet blitt gitt dispensasjon etter unntaksbestemmelsen, først etter § 4 i verneforskriften, siden naturmangfoldloven trådte i kraft etter § 48 i denne, for én tur inn og én tur ut med traktor i samband med reinsjakta. En frakter da inn brensel



og proviant m.m, og kjører ut med kjøtt. Det har i tillegg vært gitt en håndfull dispensasjoner i samband med bygging og riving de senere år.

I sak 57/2014 i arbeidsutvalget (dokument 3) fikk søker tillatelse til en tur med traktor i reinsjakta i samband med samme skadetilfelle som arbeidene og behovet for frakt nå gjelder.

I sak 22/2015 ga nasjonalparkstyret (dokument 4) Erlend Sæterbø Hassel tillatelse til å bygge til et rom på hytta si, men avslo tillatelse til transport på bar mark og henviste til snøskuter eller helikopter. Begrunnelsen var dels hjemmelsgrunnlaget og at de traktorturer som har vært gitt tidligere utenom jakta har vært ved spesielle forhold, ikke ordinær planlagt bygging, og de var fortsatt mulig å få inn materialer i vintersesongen. Hassel har per i dag ikke fått byggetillatelse av kommunen.

Forvalteren har drøftet saken med søker ut fra at det ikke er kurant å gi tillatelse for traktor til Tjønnglupen og at det burde vært mulig å ha planlagt vintertransport. Dette ble imidlertid ikke presisert i forrige dispensasjon, da saksbehandler gikk ut fra at transportbehovet ville la seg løse med den ene turen.

Hjemmelsgrunnlag

Forskrift – verneformål

Forskriften for nasjonalparken åpner ikke for barmarkskjøring til Tjønnglupen og søknaden må behandles etter unntaksbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Formålet med nasjonalparken er å ta vare på et stort, sammenhengende og i hovedsak urørt fjellområde med sitt høyfjellsøkosystem og biologiske mangfold. Villreinen er et hovedverneformål, i tillegg kommer naturtyper, landskapsformer og geologiske forekomster samt kulturminner. Allmenheten skal ha adgang til naturopplevelser gjennom tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Forvaltningsplan

Også i forvaltningsplanen er det lagt opp til at det ikke skal kjøres på bar mark til Tjønnglupen. Det er her ikke sagt noe om åpning for en tur i jakta. Det vises i tillegg til presedens, jf. vurderingen.

Naturmangfoldloven (NML)

§ 48 åpner for dispensasjon til tiltak som ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Alle dispensasjoner må videre vurderes etter de miljørettslige prinsippene i §§ 8-12 jf. § 7.

Vurdering

Avgjørende for om dispensasjon etter § 48 kan gis er at tiltaket ikke kan stride mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Ved vernevedtaket aksepterte en at eksisterende bebyggelse ble liggende og følgelig må kunne vedlikeholdes. Nødvendig transport i den forbindelse vil da ikke automatisk være i strid med verneformålet, selv om urørthet er et mål.

Alternativene, snøscooter eller helikopter, vil være minst like negative i forhold til



urørthet. I forhold til formålet villrein bruker villreinen traseen til Tjønnglupen mer hyppig om sommeren enn om vinteren (satellittdataene viser dette) , på den annen side må det med snøskuter kjøres flere turer og det er vanskelig å si sjansen for å skremme rein er større med det ene enn det andre. Kunnskapsgrunnlaget er altså godt jf. NML § 8 og det er ikke noe som tilsier uventete effekter jf. § 9.

En stor ATV med henger kunne vært et alternativ til traktor, men ettersom det tidligere kun er brukt traktor her, vil det i tilfelle gi et ekstra hjulspor pga. annen sporvidde, og i tillegg flere turer.

Det er etablert en viss presedens for å tillate denne type kjøring for de aktuelle formål til Tjønnglupen, dette kan være betenkelig i forhold til samlet belastning, jf. NML § 10, men denne presedensen er allerede etablert. Dette bør drøftes nærmere i kommende revisjon av forvaltningsplanen etter befaring av traseen. Det har vært en viss glidning i forhold til regelverket her, og hytteeierne i Tjønnglupen bør ikke regne med at det fortsatt vil bli gitt anledning til traktorturer der det er praktisk mulig å planlegge annen transport.

Det springende punkt her blir etter mitt skjønn om transporten kan gjennomføres uten vesentlige terrengskader. Transporten må skje når det er tørt i terrenget. En avveining av transportalternativene ut fra hva som er mest miljøforsvarlig (jf. NML § 12) blir å sette opp forstyrelse av turfolk og vilt, spesielt villrein, der jeg vurderer traktor best i forhold til folk og noenlunde likeverdig i forhold til rein, opp mot mulig terrengslitasje, der traktor er dårligst. Tiltakshaverne vil bli pålagt å reparere eventuelle skader, jf. NML § 11. I tillegg legges vekt på at transporten vil dekke transportbehov for to større vedlikeholdsarbeider samt et tilbygg.

Min konklusjon blir at det kan gis tillatelse til en tur, og arbeidsutvalget inviteres til å gjøre vedtak i tråd med dette.



Arkivsaksnr: 2015/609-13

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 27.04.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	19/2015	04.05.2015

Søknad fra Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps om motorferdsel i 2015 etter øvingsplan for 2015-2019 - kjøring med bil til Snøheim turisthytte i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps v/ Bjørn Midtskog, dispensasjon til å kjøre nødvendig antall biler 1 tur (tur-retur) til og fra Snøheim turisthytte 13.06.2015.

Dispensasjonen gjelder for kjøring på Snøheimveien mellom nåværende grense for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte.

Dispensasjonen begrunnes med at det er lite villrein i dette området i juni, og kjøring med et begrenset antall biler, 1 tur (tur-retur) vil berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, spesielt hvis kjøringen samordnes med annen kjøring og transport til og fra Snøheim turisthytte.

Vilkår:

- Kjøring på Snøheimveien skal samordnes så langt det lar seg gjøre, og det skal så langt det er praktisk mulig kjøres samtidig med bestyrene eller håndverkere som skal til eller fra Snøheim.
- Kjøringen skal skje på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjørebrev skal være med under kjøringen, og kjørebok skal føres.



Vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 04.05.2015

Behandling i møtet

Ingen merknader.

Vedtak

Som innstillingen:

- Enstemmig

Dokumenter

- 22.01.2015: Søknad fra Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps om motorferdsel i 2015 etter øvingsplan for 2015-2019.
- 26.01.2015: Epost fra Lesja kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.
- 02.02.2015: Referat fra møte 26.11.2014 om øvelsesplanen for Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps 2015-2019.
- 06.02.2015: Møtebok for sak nr. 007-2015 i Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre
- 02.02.2015: Søknad fra Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps om motorferdsel i 2015 etter øvingsplan for 2015-2019 i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark, Jora landskapsvernområde og Fokstugu landskapsvernområde.
- 13.02.2015: Epost fra Fylkesmannen i Oppland til Dovre kommune – Uttalelse til søknad om motorisert ferdseil fra hjelpekorpsene i Lesja og Dovre i øvelsesplan for 2015-2019.
- 13.02.2015: Epost fra Fylkesmannen i Oppland til Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps vedr. kjentmannstur på Snøhetta.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps v/ Bjørn Midtskog søkte 22.01.2015 om motorferdsel i 2015 etter øvingsplan for 2015-2019.

Søknaden for 2015 omfattet bare en aktivitet som medførte transport med snøskuter i verneområder på Dovrefjell denne vinteren. Det var kjentmannstur Dovrefjell Øst 28.02.-01.03.2015. Den delen av søknaden ble behandlet av Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre 02.02.2015 (sak nr. 007-2015).

I tillegg søkte hjelpekorpsene i Lesja og Dovre om kjentmannstur til fots mellom Snøheim turisthytte og Snøhetta 13.06.2015. På denne turen har hjelpekorpsene



behov for å kjøre biler på Snøheimveien til Snøheim tidligere enn det skyttelbussen går. Det er denne delen av søknaden som blir behandlet i denne saken.

Hjelpekorpsene opplyser i søknaden at det legges opp til samkjøring mellom Hjerkin og Snøheim samtidig med andre transporter til Snøheim turisthytte.

I referat fra møte 26.11.2014 om øvelsesplanen for Lesja, Dovre og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps, går det fram at Fylkesmannen i Oppland ga følgende tilbakemelding om en eventuell søknad om kjøring med bil til Snøheim 13.06.2015:

Kjentmannsturen opp på Snøhetta bør legges til den perioden det er mulig å ta skyttelbussen som går mellom Hjerkin og Snøheim (f.o.m. siste fredag i juni t.o.m. første søndag i oktober).

Bilkjøring på Snøheimveien er i utgangspunktet forbudt med bakgrunn i stortingsvedtak om bruk av skyttelbuss m.v. (Prop. 1. S 2013-2014, MD). Annen kjøring på Snøheimveien må behandles av Dovrefjell nasjonalparkstyre (dispensasjon for strekningen fra nasjonalparksgrensa og inn til Snøheim), og Fylkesmannen (unntak for ferdselsreglene for vegene i skytefeltet).

Fylkesmannen i Oppland uttalte seg også i epost 13.02.2015 til søknaden fra hjelpekorpsene om motorferdsel i forbindelse øvingsplanen 2015-2019. Når det gjelder kjentmannsturen mellom Snøheim og Snøhetta, skriver Fylkesmannen:

Kjentmannsturen bør av hensyn til villreinen gjennomføres i den perioden skyttelbussen går mellom Hjerkin og Snøheim (f.o.m. fredag 26. juni t.o.m. søndag 4. oktober). Dersom dette ikke er mulig ut fra hensynet til å få med ønsket antall deltakere på denne kjentmannsturen slik det ble formidlet på ovennevnte møte 26. november, mener Fylkesmannen at det kan gis unntak fra det generelle forbudet mot å kjøre med privatbiler på Snøheimveien.

Viktige forutsetninger er at det brukes færrest mulig biler, at turen føres inn i kjørebok, og at det tas kontakt med bestyrer på Snøheim i god tid for å samkjøre inn og/eller ut, dersom det er planlagt kjøring til og/eller fra Snøheim samme dag.

Fylkesmannen vil be ansvarlig søker om å revurdere behovet for å gjennomføre turen utenfor skyttelbussperioden, og om det er behov for å få tilsendt kjørebok og andre nødvendige opplysninger for kjøring på Snøheimveien. Kjøring på Snøheimveien fram til Snøheim vil også kreve dispensasjon fra verneforskriften for Dovrefjell-Sundalsfjella nasjonalpark, fra Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Konklusjon / vedtak

(...) Fylkesmannen i Oppland kan gi unntak for å transportere deltakere til kjentmannsturen på Snøhetta med privatbiler tur / retur Hjerkin-Snøheim dersom det ikke er mulig å legge turen til den perioden det går skyttelbuss. Fylkesmannen vil imidlertid be ansvarlig søker om å revurdere behovet og gi oss en tilbakemelding.



Fylkesmannen i Oppland ba deretter i epost til Lesja, Dovre og Brennhaugen Hjelpekorps 13.02.2015, om at hjelpekorpsene revurderer muligheten for å legge kjentmannsturen til perioden da skyttelbussen går mellom Hjerkin og Snøheim (f.o.m. fredag 26. juni t.o.m. søndag 4. oktober 2015).

Dovrefjell nasjonalparkstyre har ikke mottatt kopi av tilbakemelding fra hjelpekorpsene.

Villrein og Snøheimveien

I NINA Rapport 800 Villreinen i Snøhetta- og Knutshøområdet, går det (s. 68-74) bl.a. fram:

På grunn av den relativt tydelige årstidsvekslingen i reinens bruk av Snøhettaområdet er skytefeltet mest brukt av reinen gjennom ettersommeren (fra juli- august) og store deler av vinteren. På seinvinteren og våren og den første delen av sommeren brukes disse områdene i mindre grad av reinen i dag.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark av 3. mai 2002.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet 2014.

Formålet med Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark er bl.a. å:

- ta vare på et stort, sammenhengende og i det vesentlige urørt fjellområde,
- ta vare på et høyfjellsøkosystem med det naturlige biologiske mangfoldet,
- ta vare på en viktig del av leveområdet til villreinstammen i bl.a. Snøhetta.

Allmennheten skal også ha adgang til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Jf. verneforskriften § 2.

I nasjonalparken skal all ferdsel ta hensyn til bl.a. dyrelivet, jf. § 3 pkt. 5.1.

Motorferdsel er vanligvis ikke tillatt i nasjonalparken, jf. § 3 pkt. 6.1, og forvaltningsmyndigheten har i verneforskriften ikke hjemmel til å gi tillatelse til kjøring mellom grensa for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte.

Søknaden om kjøring med bil mellom nasjonalparkgrensa og Snøheim turisthytte, må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. naturmangfoldloven § 48 (dispensasjon fra vernevedtak).

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, går det (s.11) bl.a. fram:



Hvis et omsøkt tiltak eller en aktivitet ikke strider mot vernevedtakets formål, og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, kan forvaltningsmyndigheten vurdere dispensasjon etter § 48 første alternativ. (...)

Dispensasjonsbestemmelsen er i utgangspunktet ment for uforutsette tilfeller eller spesielle / særlige tilfeller som ikke ble vurdert ved opprettelsen av verneområdet, i første rekke bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser. § 48 første alternativ dekker tilfeller hvor verneformålet og verneverdiene tåler enkeltstående avvik fra vernebestemmelsene.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell går det (s. 83) fram at det legges opp til at naturmangfoldloven § 48 i svært liten grad skal benyttes for å gi tillatelse til motorisert ferdsel, og at denne hjemmelen bare må benyttes i helt spesielle tilfeller. Hovedprinsippet er også at den motorferdselen / transportmåten som gir minst konflikt med verneverdiene som skal benyttes.

I forvaltningsplanen er verneområdene delt inn i soner. Snøheim turisthytte ligger i «sone med spesiell tilrettelegging og tiltak». I de generelle retningslinjene for motorferdsel i forvaltningsplanen, er det (s. 83) egne retningslinjer for denne sonen:

I sone med spesiell tilrettelegging og tiltak: her må transportoppdraget vurderes i forhold til formålet med denne sonen, og hvilken transportform som er mest egnet og ellers mest hensiktsmessig i forhold til den totale belastningen i verneområdet.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Kjøring med bil(er) 1 tur (tur-retur) Hjerkinns – Snøheim turisthytte i juni, har forholdsvis liten innvirkning på villreinen. Dette strider i liten grad med verneformålet, og påvirker sannsynligvis ikke verneverdiene nevneverdig.

Det er også viktig at kjøring og transport på Snøheimveien samordnes så langt det lar seg gjøre for å redusere det samlede omfanget på kjøringen og transporten, og at det i dette tilfellet så langt det er praktisk mulig kjøres samtidig med bestyrerne eller håndverkere som skal til eller fra Snøheim.

Vurdering i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7: Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.



Hvis kjøringen samordnes med annen kjøring og transport til og fra Snøheim turisthytte, vil det berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. 1 tur (tur-retur) Hjerkin-Snøheim med bil(er), vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, trolig ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om hjelpekorpsene i Lesja og Dovre skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11.

Hensynet til tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, medfører at kjøringen skal samordnes med annen kjøring og transport til og fra Snøheim turisthytte, så lang det er mulig.

Andre opplysninger

I 2015 er det Fylkesmannen (ikke Forsvarsbygg eller Skifte Eiendom) som sender nødvendige opplysninger for tilgang gjennom hovedbommen på Snøheimveien, og kjørebok (som i 2014).

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Retten til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Oppland
- Lesja kommune
- Dovre kommune
- Lesja fjellstyre
- Dovre fjellstyre
- Lesja, Dombås og Brennhaug Røde Kors Hjelpekorps



Arkivsaksnr: 2014/895-14

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 27.04.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	20/2015	04.05.2015

Tilleggssøknad fra DNT Oslo og Omegn om å brøyte og kjøre på Snøheimveien mellom grensa for Dovrefjell-Sundalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte i mai og juni 2015

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir DNT Oslo og Omegn dispensasjon til å brøyte Snøheimveien fra nasjonalparkgrensa til Snøheim turisthytte fra 18.mai 2015, slik at veien kan tørke opp fram til 1. juni 2015.

Dispensasjonen begrunnes med at det er lite villrein i dette området i mai og juni, og brøyting fra 18. mai 2015, vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig.

Denne delen av vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, første ledd.

I vedtaket i sak nr. 007-2014 som ble fattet av Dovrefjell nasjonalparkstyre 09.04.2014, endrer Arbeidsutvalget vilkåret i 3. strekpunkt slik:

I 2015 kan bestyrerne, servicepersonell og håndverkere, kjøre inn til Snøheim fra uke 23 (dvs. fra 1. juni) før Snøheim åpner. Dette gjelder også DNT Oslo og Omegns driftspersonell. Kjøring og transport skal begrenses og samordnes så langt det er mulig. All kjøring og transport skal føres i kjørebok, inkl. brøyting.

I 2016-2017 kan bestyrerne, servicepersonell og håndverkere kjøre inn til Snøheim fra uke 24 før Snøheim åpner, hvis Snøheimveien er brøytet og tørket opp, og inntil 10 dager etter stengedato for Snøheim.



Denne delen av vedtaket er fattet med grunnlag i forbeholdet om endring av vilkår i vedtaket i sak nr. 007-2014, og med hjemmel i forvaltningsloven § 35 pkt. a.

Det som gjenstår av byggearbeider etter 2015-sesongen, bør utføres innenfor den ordinære dispensasjonen som DNT Oslo og Omegn har for 2014-2017.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 04.05.2015

Behandling i møtet

Ingen merknader.

Vedtak

Som innstillingen:

- Enstemmig

Dokumenter

25.04.2014: Møtebok for sak nr. 007-2014 i Dovrefjell nasjonalparkstyre 09.04.2014: Søknad fra DNT Oslo og Omegn om kjøring og transport på Snøheimveien mellom grensa for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte om sommeren og høsten, og brøyting av denne veien om våren i 2014-2017.

13.05.2014: Epost fra DNT Oslo og Omegn v/ Jan Erik Reiten - Tilleggssøknad om tillatelse for håndverkere til å kjøre til Snøheim fra 2. juni i 2014.

05.06.2014: Møtebok for sak nr. 038-2014 i AU i Dovrefjell nasjonalparkstyre 19.05.2014: Tilleggssøknad fra DNT Oslo og Omegn om kjøring og transport på Snøheimveien mellom grensa for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte fra 2. juni 2014.

13.04.2015: Epost fra DNT Oslo og Omegn v/ Jan Erik Reiten – Tilleggssøknad om tillatelse å brøyte Snøheimveien fra 18.05.2015 og tillatelse for håndverkere og bestyrerne til å kjøre til Snøheim fra 1. juni i 2015.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

DNT Oslo og Omegn v/ Jan Erik Reiten, søker i epost 13.04.2015 om tillatelse til å brøyte Snøheimveien fra 18.05.2015, og tillatelse for håndverkere og bestyrerne til å kjøre til Snøheim fra 1. juni i 2015.

Det vises til sak nr. 007-2014 som ble behandlet av Dovrefjell nasjonalparkstyre 09.04.2014: Søknad fra DNT Oslo og Omegn om kjøring og transport på Snøheimveien mellom grensa for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte om sommeren og høsten, og brøyting av denne veien om våren i 2014-2017. I denne saken ga Dovrefjell nasjonalparkstyre DNT Oslo og Omegn dispensasjon til:

- Nødvendig kjøring til Snøheim for DNT Oslo og Omegns driftspersonell.
- Nødvendig kjøring til Snøheim for bestyrerne.
- Nødvendig varetransport til Snøheim.



- Nødvendig kjøring av søppel fra Snøheim.
- Nødvendig kjøring for servicepersonell ved oppstart og stenging av anlegget, samt ved evt. feil ved anlegget.
- Nødvendig kjøring for håndverkere til Snøheim.
- Nødvendig kjøring og transport inntil 10 dager etter stengedato for Snøheim. Dette omfatter bl.a. tømning av renseanlegget.
- Tilsynet på Reinheim kan kjøre til Snøheim, og parkere der ved tilsynsbesøk på Reinheim.
- Brøyting og åpning av stikkrennene når det er nødvendig for å unngå flomskader etter 1. mai. Dette vil normalt være i siste del av mai og første del av juni.

Dispensasjonen gjelder for kjøring og transport på Snøheimveien mellom nåværende grense for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Snøheim turisthytte, om våren, sommeren og høsten i årene 2014-2017.

Dispensasjonen ble gitt med følgende vilkår:

- DNT Oslo og Omegns driftspersonell kan kjøre til og fra Snøheim 2 uker før Snøheim åpner og 10 dager etter at Snøheim stenger, og inntil 5 turer tur-retur i åpningstiden, for oppfølging av driften av Snøheim, hvis kjøringen ikke kan løses ved bruk av skyttelbussen.
- Driftspersonell fra DNT Oslo og Omegn sitter fortrinnsvis på med skyttelbussen, eller kjøre bil samtidig med skyttelbussen bare dersom de har med seg utstyr o.l. som ikke kan tas med på skyttelbussen eller fraktes inn på annen måte.
- Bestyrerne, servicepersonell og håndverkere kan kjøre inn til Snøheim fra uke 24 før Snøheim åpner, hvis Snøheimveien er brøytet og tørket opp, og inntil 10 dager etter stengedato for Snøheim.
- De ansatte på Snøheim skal sitte på med skyttelbussen eller bestyrerne.
- Servicepersonell og håndverkere skal så langt det er praktisk mulig sitte på med skyttelbussen, eller kjøre bil samtidig med skyttelbussen bare dersom de har med seg utstyr o.l. som ikke kan tas med på skyttelbussen eller fraktes inn på annen måte.
- Tilsynet for Reinheim sitter fortrinnsvis på med skyttelbussen i den perioden den går (uke 26-40). Ved bruk av bil skal tilsynet så langt det er praktisk mulig kjøre samtidig med skyttelbussen til og fra Snøheim, eller samtidig med bestyreren når bussen ikke går (2 uker før åpning og 10 dager etter stenging).
- Kjøring og transport skal samordnes for å redusere det samlede omfanget på kjøringen og transporten, og det skal så langt det er praktisk mulig kjøres samtidig med skyttelbussen.
- DNT Oslo og Omegn skal arbeide for å redusere transportene i forbindelse med vareleveringene, og skal forsøke å samordne varetransporten med skyttelbussen så langt det er praktisk mulig.
- Evt. utsatt nedstengning av Snøheim om høsten kan vurderes i samråd med nasjonalparkforvaltningen, hvis været gjør det vanskelig å komme inn i perioder.
- Det skal føres kjørelog for all kjøring som har sammenheng med drift, oppgradering og vedlikehold av Snøheim turisthytte. Fylkesmannen i Oppland utarbeider kjørelog som bestyrerne skal føre.
- Brøyting, kjøring og transport til Snøheim kan evalueres årlig fram til 2017, for å komme fram til forbedringer og gode løsninger.
- Det tas forbehold om endring av vilkårene i perioden 2014-2017.

I 2014 hadde DNT Oslo og Omegn også behov for å utføre en del byggarbeider før sesongåpningen av Snøheim turisthytte bl.a. for å unngå omfattende byggarbeider langt ut i sesongen, og søkte derfor i epost 13.05.2014 om tillatelse for håndverkere m.fl. til å kjøre til Snøheim fra 2. juni i 2014.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre endret derfor vedtaket i sak nr. 007-2014 (dvs. endret vilkåret i 3. strekpunkt), slik at DNT Oslo og Omegns driftspersonell,



bestyrerne, servicepersonell og håndverkere, kunne kjøre inn til Snøheim fra 2. juni 2014.

På evalueringsmøte 15.01.2015 om kjøring og transport på Snøheimveien 2014, oppfordret Fylkesmannen i Oppland DNT Oslo og Omegn til å vurdere behovet for tidlig kjøring og transport for å fullføre byggearbeidene på Snøheim i 2015, og å søke om nødvendig tillatelse for å gjennomføre dette. Poenget med dette er at DNT Oslo og Omegn skal få muligheten til å bli ferdige med byggearbeidene i 2015, slik at behovet for kjøring og transport kommende år, bare vil dreie seg om normal drift og vedlikehold.

DNT Oslo og Omegn v/ Jan Erik Reiten, sendte i derfor i epost 13.04.2015 en tilleggssøknad om tillatelse å brøyte Snøheimveien fra 18.05.2015 og tillatelse for håndverkere og bestyrerne til å kjøre til Snøheim fra 1. juni i 2015.

I søknaden skriver DNT Oslo og Omegn bl.a.:

For arbeidene i 2015 søker vi om å kunne brøyte vegen fra den 18. mai slik at vegen kan tørke opp og håndtverkerne kan kjøre inn mandag 1. juni, og slik at bestyrerne kan kjøre inn når vegen er brøytet og tørka opp for å forberede effektiv drift fra mandag 1. juni. Hoveddelen av arbeidene utføres av Jora Bygg og Lafts håndverkere som samkjører i felles bil inn til Snøheim. De vil bo på Snøheim gjennom hele arbeidsuka. Dette gir totalt 3 tur-returer med personbil gjennom byggeperioden. I tillegg kommer transport av utstyr, materialer inn, avfall ut, samt oppfølgingsbesøk fra arbeidsleder.

Tiltakene som er planlagt utført i vår:

- 1 Brannstige fra fransk balkong i sydvendt gavlfredet del
- 2 Skifte ut sprukne glass
- 3 Fullføre murgavl med garasjeport og rekkverk på muren
- 4 Dør mellom kjøkken og spisesal
- 5 Ventilasjon, Ventilering av toalett i damegarderoben ved damedusjen.
- 6 Råteskade i vannbrett over murkrone utenfor peisestua
- 7 Fortsette ombygging av feilbygget overgang mellom tak og overliggende vegger
- 8 Badstua

Det gjenstår som nevnt noen arbeider som vi ikke har midler til å utføre i år (Brannglass ved trappefot gammelt bygg, bygge om gesimser for å hindre inndriv av snø, ny shingel på høye tak på fredet del, takrenner, solfangere). Vi vil ta sikte på å utføre dette innenfor de generelle tillatelsene, men det kan naturligvis ikke garanteres at alle framtidige arbeider kan løses på denne måten. Snøheim står i et svært værhardt område og fordrer et løpende og aktivt vedlikehold, og vi legger til grunn at staten var kjent med dette hvordan dette fungerer da vi fikk tillatelse til å reetablere Snøheim.

Villrein og Snøheimveien

I NINA Rapport 800 Villreinen i Snøhetta- og Knutshøområdet, går det (s. 68-74) bl.a. fram:

På grunn av den relativt tydelige årstidsvekslingen i reinens bruk av Snøhettaområdet er skytefeltet mest brukt av reinen gjennom ettersommeren (fra juli- august) og store deler



av vinteren. På seinvinteren og våren og den første delen av sommeren brukes disse områdene i mindre grad av reinen i dag.

Kjøring og transport på Snøheimveien i juni, har med andre ord forholdsvis liten innvirkning på villreinen.

Det vises for øvrig til opplysninger om villrein og Snøheimveien i sak nr. 007-2014.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Det vises til gjennomgangen av regler og retningslinjer for saksbehandlingen i sak nr. 007-2014.

Vurderinger

Det vises til vurderingene i sak nr. 007-2014.

I vedtaket i sak nr. 007-2014 ga Dovrefjell nasjonalparkstyre dispensasjon for DNT Oslo og Omegn til bl.a. nødvendig brøyting, kjøring og transport til Snøheim i 2014-2017. Brøyting og åpning av stikkrenner kan bl.a. skje etter 1. mai når det er nødvendig for å unngå flomskader.

Vurderingene i sak nr. 007-2014 gir grunnlag for å gi dispensasjon til brøyting fra 18. mai, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, første ledd.

I vilkåret i 3. strekpunkt i vedtaket i sak nr. 007-2014, står det at:

Bestyrerne, servicepersonell og håndverkere kan kjøre inn til Snøheim fra uke 24 før Snøheim åpner, hvis Snøheimveien er brøytet og tørket opp, og inntil 10 dager etter stengedato for Snøheim.

I siste strekpunktet i vilkårene er det også tatt forbehold om endring av vilkårene i perioden 2014-2017.

I forvaltningsloven § 35 pkt. a, går det også fram at et forvaltningsorgan kan omgjøre sitt eget vedtak uten at det er påklaget, dersom endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser.

Dovrefjell nasjonalparkstyre kan derfor endre vilkårene i sak nr. 007-2014, slik at vilkårene også imøtekommer tilleggssøknaden fra DNT Oslo og Omegn i 2015. Siden denne endringen har liten betydning for verneformålet i nasjonalparken, kan endringen vedtas av Arbeidsutvalget.

Det foreslås derfor at vilkåret i 3. strekpunkt i vedtaket i sak nr. 007-2014, gjøres om til to vilkår, ett som gjelder 2015 og et som gjelder 2016-2017:

I 2015 kan bestyrerne, servicepersonell og håndverkere, kjøre inn til Snøheim fra uke 23 (dvs. fra 1. juni) før Snøheim åpner. Dette gjelder også DNT Oslo og Omegns driftspersonell.

I 2016-2017 kan bestyrerne, servicepersonell og håndverkere kjøre inn til Snøheim fra uke 24 før Snøheim åpner, hvis Snøheimveien er brøytet og tørket opp, og inntil 10 dager etter stengedato for Snøheim.



Andre opplysninger

I 2015 er det Fylkesmannen (ikke Forsvarsbygg eller Skifte Eiendom) som sender nødvendige opplysninger for tilgang gjennom hovedbommen på Snøheimveien, og kjørebok (som i 2014).

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Retten til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Oppland
- Dovre kommune
- Dovre fjellstyre
- Skifte Eiendom
- DNT Oslo og Omegn
- Bestyrerne Snøheim turisthytte
- Tilsyn Reinheim
- Norsk Villreinsenter Nord

**DOVREFJELL
NASJONALPARKSTYRE****Særutskrift - samlet
saksframstilling**

Arkivsaksnr: 2015/2891-3

Saksbehandler: Carl S. Bjurstedt

Dato: 24.04.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	21/2015	04.05.2015

Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark. Søknad om landinger med helikopter for jordbunnsgeologiske undersøkelser - NGU**Vedlegg:**

- 1 Søknad - Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - Transport med helikopter i forbindelse med utflyging og henting av forskere i feltarbeid i Sunndal kommune - Norges geologiske undersøkelser
- 2 Vedlegg til søknadsskjema motorferdsel
- 3 Kartvedlegg_motorferdsel_utmark_NGU

Andre dokumenter i saken

10. Naturmangfoldloven – NML (kap. II om bærekraft og V områdevern) - <http://bit.ly/NML>
11. Forskrift for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark - http://bit.ly/Forskr_D-S_NP
12. Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell - <http://bit.ly/FVP-DF>
13. Rundskriv om forvaltning av verneområder - <http://bit.ly/vernerundskriv>
14. Horisont Snøhetta, hovedrapporten - <http://bit.ly/HorisontSnøhetta>
15. Retningslinjer ved behandling av søknader om lavflyging i verneområder i forbindelse med geofysisk kartlegging i regi av Norges geologiske undersøkelse - <http://bit.ly/lavflygNGU>
16. Arkeologiske prøvestikk ikke søknadspiktige – Trollheimen - <http://bit.ly/trollh-bagatellmessig-inngrep>

Forvalters innstilling

1. Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Norges geologiske undersøkelse (NGU) v/ Ola Anfin Eggen dispensasjon for inntil sju helikopterlandinger i Dovrefjell-



Sunndalsfjella nasjonalpark på landingsplasser som angitt i søknaden, jf. vedlegg 3 i denne saken.

2. NGU får videre dispensasjon for uttak av jordprøver som angitt i søknaden, ca. 1 kg på hvert sted som angitt i kartvedlegg. Eventuelt vegetasjonsdekke skal tilbakeføres umiddelbart etter prøvetakingen.
3. Vilkår for flygingen er følgende:
 - a. Tillatelsen skal være med under flyging og forevises på forlangende.
 - b. Det skal ikke flys hverdager kl. 21.00 til kl. 07.00 eller fra lørdag kl. 16.00 til søndag 15.00 over nasjonalparken. I øvrige verneområder gjelder kommunenes bestemmelser.
Tillatelsen gjelder i perioden 5.8. -16.8.
 - c. Minste flyhøyde over terreng i nasjonalparken er 300 meter (1000 fot), unntatt start/ landing.
 - d. Det skal vises tilbørlig hensyn til vilt, flyruten skal legges utenom områder med villrein så langt mulig.
 - e. Innehaver av tillatelsen skal følge eventuelle anvisninger som nasjonalparkstyret, Statens naturoppsyn eller fjelloppsynet måtte gi for å ivareta.
 - f. Forvalter skal varsles når dato(er) for flyging er fastsatt med henblikk på utsjekk av om det er kjent om det er villrein langs flyruta.
 - g. Det skal føres logg etter nærmere anvisning fra administrasjonen
4. Når resultatene fra undersøkelsen foreligger, ber vi om en kort, populær presentasjon av disse til bruk for informasjon mot publikum.
5. Vedtaket er gjort etter naturmangfoldloven § 48 jf. § 77.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 04.05.2015

Behandling i møtet

Ingen merknader.

Vedtak

Som innstillingen:

- Enstemmig

Saksopplysninger

Norges geologiske undersøkelser (NGU) søker om inntil sju helikopterlandinger i nasjonalparken (område Soløyfjellet) i perioden 5.-16.8. i sommer. NGU ønsker å bruke helikopter for å fly ut og hente inn igjen geologene der hvor det er langt å gå til nærmeste vei.

Det skal samles jordprøver som vil medføre minimal inngripen i naturen. Toppdekket med vegetasjon vil bli tatt av og det blir tatt en jordprøve (ca. 1 kg) under vegetasjonsdekket. Hullet (15 cm x 15 cm) vil bli dekt igjen og vegetasjonen lagt tilbake. Prøvene vil bli tatt i 1 km x 2,5 km rutenett (kartvedlegg - 3). Det er markert sju røde felter i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark der personell skal settes ut og plukkes opp, øvrige prøvetakingspunkter er markert med kryss.



Ut fra telefonsamtale med søker, er dette ledd i landsomfattende kartlegging av berggrunn og jordsmonn av tilsvarende type som er omtalt i departementets rundskriv om NGUs lavflyging i sammenheng med berggrunnskartlegging, jf. dokument 9.

Hjemmelsgrunnlag

Forskrift – verneformål.

§ 3, 1.1 forbyr inngrep av enhver art, derunder «*uttak og fjerning av stein, mineraler eller fossiler*». Samme, 6, forbyr motorisert ferdsel (inkl. flylandinger) og lavflyging under 300m. Det er ikke unntaks- eller dispensasjons hjemmel for det omsøkte formål og søknaden må følgelig vurderes etter naturmangfoldloven § 48 jf. § 77.

Formålet med vern av nasjonalparken er å ta vare på et stort, sammenhengende og i hovedsak urørt fjellområde med sitt høyfjellsøkosystem og biologiske mangfold. Villreinens leveområder er et hovedformål med vernet, i tillegg til naturtyper, landskapsformer og geologiske forekomster, samt kulturminner. Allmenheten skal ha adgang til naturopplevelser gjennom tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Forskning - § 48

Dispensasjonsregelen i forskriftenes § 4 åpnet eksplisitt for tiltak i samband med forskning. Ved ikrafttreden av naturmangfoldloven trådte § 4 ut av kraft, jf. NML § 77. I og med § 48 ikke inneholder egen bestemmelse om forskning betyr dette at terskelen for å få dispensasjon for tiltak som strider mot vernebestemmelsene i forskningsøyemed er hevet. Forskning har ikke lenger noe særfortrinn i forhold til annen virksomhet som ikke er hjemlet i verneforskriften. Forskriften åpner ikke for motorferdsel i forbindelse med forskning og dette må derfor også behandles etter NML § 48.

§ 48 jf. § 77 åpner for dispensasjon til tiltak som ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Begge vilkår må være oppfylt.

Det følger imidlertid ikke av dette at dispensasjon skal gis om vilkårene er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnet myndighet spiller inn. Dispensasjonsbestemmelsen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket. Bestemmelsen er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Jf. dok 7, kap. 7.1.

Alle dispensasjoner må vurderes etter de miljørettslige prinsippene i §§ 8-12 jf. § 7. I utgangspunktet er slik vurdering kun nødvendig om en ønsker å gi dispensasjon.

Forvaltningsplan

Forskning omtales i kapittel 6.10, med retningslinjer i 6.10.2. For å få dispensasjon må den foregå i regi av forskningsinstitusjon. Blant annet forskning som inngår i (inter-) nasjonale forsknings- eller overvåkingsprosjekter, skal prioriteres. Forskning som ikke kan legges utenfor verneområdene skal prioriteres.



Vurdering

Prosjektet oppfyller tre av kriteriene for prioritert forskning i forvaltningsplanen – forskningsinstitusjon står bak, nasjonal kartlegging og den kan ikke legges utenfor verneområdene i og med den skal være landsdekkende på sikt.

Inngrepet ved prøvetakingen er etter min vurdering i grenseland for hva det kreves dispensasjon for, jf. sak om arkeologiske prøvestikk i Trollheimen landskapsvernområde (dokument 10). Departementet uttalte da dette ikke var omfattet av inngrepsforbudet i forskriften fordi inngrepet var helt bagatellmessig. Imidlertid er det eksplisitt forbudt å fjerne «*stein, [og] mineraler*» fra nasjonalparken og jordprøver på 1 kg må antas å komme inn under dette. I Trollheimen er det samme regel, men her skulle ikke noe annet enn eventuelle arkeologiske artefakter fjernes. Ut fra beskrivelsen i søknaden vil inngrepene være av bagatellmessig karakter og ikke skade vegetasjonen permanent.

Helikopterlandingene vil kunne forstyrre dyreliv og utøvere av friluftsliv. Aktuell periode er etter hekke- og yngletid for fugler og dyr, og før villreinjakta, da vi er tilbakeholdne med å gi tillatelser til flyging. Reinen bruker ut fra satellittsporing området kun sporadisk i aktuell periode, tradisjonelt har dette vært vinterbeiteområde i perioder når beitenene her har vært gode. Jeg vurderer faren for skadelig forstyrrelse av dyreliv som liten. I forhold til friluftsliv er aktiviteten så kortvarig og de fleste landingene i områder som er lite brukt, slik at effekten her heller ikke er vesentlig.

Slik jeg oppfattet søker i telefonsamtale er dette et ledd i en nasjonal kartlegging på linje den geofysiske kartleggingen omtalt i dokument 9. Vi er her av departementet pålagt å i første omgang vurdere etter NML § 48 første kriterium. Om dette ikke er oppfylt, skal vi vurdere ut fra NML § 48 andre kriterium om «*vesentlig samfunnsinteresse*». Jeg antar denne søknaden skal behandles analogt.

Som vist over, vurderer jeg at hverken prøvetakingen eller helikopterlandingene strider mot verneformålet i vesentlig grad eller påvirker verneverdiene nevneverdig og dette kan derfor tillates uten nærmere vurdering etter kriteriet om vesentlig samfunnsinteresse.

Tiltaket må da vurderes mot NML §§ 8-12 jf. § 7.

Kunnskapsgrunnlaget (§ 8) vurderes å være godt, slik at føre-var-prinsippet (§ 9) er lite relevant.

Ut fra en økosystemtilnærming (§ 10) er det ikke grunn til å forvente skadelige presedenseffekter.

Tiltaket gir ikke miljøforringelse der kostnader til utbedring bør bæres av tiltakshaver (§ 11).

§ 12 gir pålegg om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder – søknaden dokumenterer at dette er ivaretatt.

Min konklusjon er at dispensasjon bør gis som omsøkt. I saker som gjelder forskning, bør vi be om en tilbakemelding om resultatene, gjerne i populær form for bruk på hjemmesidene og i andre relevante sammenhenger.