

Møteprotokoll

Utvalg: Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre
Møtested: Telefonmøte
Dato: 15.12.2014
Tidspunkt: 12:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Ola Røtvei	Leder	
Toril Melheim Strand	Medlem	
Møyfrid Brendryen	Medlem	

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Bengt Fasteraune	Medlem	
Ståle Refstie	Nestleder	

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
<hr/>		
Merknader		
<hr/>		

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Carl S. Bjurstedt	nasjonalparkforvalter
Lars Børve	nasjonalparkforvalter

Underskrift:

Protokollen bekreftet godkjent ved gjennomsyn hos deltakende medlemmer, se arkivsak 14/800, dokumentnr. 107-109.



Spørsmål utenom sakliste

1. Torild Melheim Strand stilte spørsmål om manglende innkallinger på postliste og Fylkesmannens hjemmeside.
 - Besvart Av Carl S. Bjurstedt:
 - o Alle innkallinger og protokoller journalføres og skal i prinsippet da være tilgjengelige i Statens innsynsløsning (OEP). Imidlertid tar det ofte svært lang tid før arkivet journalfører utgående post, noe sekretariatet selv ikke har anledning til. Journalføring styrer publisering.
 - o Alle innkallinger og protokoller i AU sendes nasjonalparkstyrets medlemmer og vara. Alle innkallinger og protokoller sendes også medlemmene i faglig rådgivende utvalg, administrativt fagutvalg, kommuner, fylkeskommuner og fylkesmenn samt miljødirektoratet. Postføring hos offentlige mottakere er opp til disse.
 - o Fylkesmannen legger ikke lenger ut innkallinger og protokoller på sin hjemmeside. De vil dukke opp når vår egen kommer på luften, men løpende saksbehandling må prioriteres foran denne.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Arkiv-saksnr
ST 73/2014	Godkjenning av innkalling og sakliste	2003/4333
ST 74/2014	Søknad fra Ingar Eide, Dalholen, om kjøring med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat i forbindelse med vintertilsyn av kvilebu på Flomsetran i 2015-2018	2014/7903
ST 75/2014	Søknad fra Torgeir Dalen, Dalholen, om transport med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat til seter på Småbakkan i 2014-2018	2014/8166
ST 76/2014	Søknad fra Glommens og Laagens Brukseierforening om bruk av snøskutere i forbindelse med snømålinger og regulering av Elgsjøen i Knutshø landskapsvernområde	2014/7631
ST 77/2014	Søknad fra Follidal Trekkhundklubb om å arrangere hundeløp mellom Grimsbu og Orkelbogen gjennom Knutshø landskapsvernområde 27.-28.12.2014	2014/6803



Arkivsaksnr: 2014/7903-2
Saksbehandler: Lars Børve
Dato: 08.12.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre	74/2014	15.12.2014

Søknad fra Ingar Eide, Dalholen, om kjøring med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat i forbindelse med vintertilsyn av kvilebu på Flomsetran i 2015-2018

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Ingar Eide, Dalholen, dispensasjon fra verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde, til å kjøre med snøskuter gjennom landskapsvernområdet for å utføre vintertilsyn av kvilebua på Flåmsetran.

Denne dispensasjonen begrunnes med at det ikke vil være i strid med verneformålet og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene, dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir også Ingar Eide dispensasjon til å kjøre med snøskuter gjennom Flåman naturreservat, i forbindelse med vintertilsyn av kvilebua på Flåmsetran.

Når det gjelder Flåman naturreservat begrunnes dispensasjonen med at kjøring med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren, sannsynligvis ikke vil medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene.

Det gis dispensasjon til inntil 2 turer (tur-retur) pr. år i 2015-2018.
Kjørerute er Furuhovde – Setervegen / Fjellvegen – Flåman.

Vilkår:

- Kjøring skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjørebekvis skal være med når kjøring foregår, og kjørebok fra Folldal kommune skal føres.



- Sluttdato for vintersesongen er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Vedtak er fattet med hjemmel naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 15.12.2014

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Ingar Eide, Dalholen, dispensasjon fra verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde, til å kjøre med snøskuter gjennom landskapsvernområdet for å utføre vintertilsyn av kvilebua på Flåmsetran.

Denne dispensasjonen begrunnes med at det ikke vil være i strid med verneformålet og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene, dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir også Ingar Eide dispensasjon til å kjøre med snøskuter gjennom Flåman naturreservat, i forbindelse med vintertilsyn av kvilebua på Flåmsetran.

Når det gjelder Flåman naturreservat begrunnes dispensasjonen med at kjøring med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren, sannsynligvis ikke vil medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene.

Det gis dispensasjon til inntil 2 turer (tur-retur) pr. år i 2015-2018.
Kjørerute er Furuhovde – Setervegen / Fjellvegen – Flåman.

Vilkår:

- Kjøring skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjørebrev skal være med når kjøring foregår, og kjørebok fra Fолldal kommune skal føres.
- Sluttdato for vintersesongen er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Vedtak er fattet med hjemmel naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Behandling i møtet

Ingen merknader



Vedtak

Enstemmig som innstillingen.

Dokumenter

19.11.2014: Søknad fra Ingar Eide, Dalholen, om kjøring med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat i forbindelse med vintertilsyn av kvilebu på Flomsetran i 2015-2018.

20.11.2014: E-post fra Folldal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.

Opplysninger om søknaden

Ingar Eide, Skogen, 2584 Dalholen, søker 19.11.2014 om tillatelse til å kjøre med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat i forbindelse med vintertilsyn av egen kvilebu på Flåmsetran i 2015-2018.

Det søkes om 2 turer pr. år, og det vil samtidig bli foretatt transport av proviant og bagasje. Kvilebua brukes til slipp, sanking og tilsyn med sau i sommerhalvåret.

Kjørerute er Furuhovde – Setervegen / Fjellvegen – Flåman. Kjøreruta går gjennom en del av Knutshø landskapsvernområde, Flåman naturreservat og områder som ikke er vernet.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Knutshø landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Fredningsforskrift for Flåman naturreservat av 22. desember 1989.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av DN i 2001, revidert i februar 2010.

Formålet med Knutshø landskapsvernområde er bl.a. å ta vare på et sammenhengende høgfjellsområde med leveområdene til villreinen i Knutshø, jf. verneforskriften § 2.

I Knutshø landskapsvernområde er motorferdsel vanligvis ikke tillatt, jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.1 og 5.2, og forvaltningsmyndigheten har ikke hjemmel til å gi tillatelse til kjøring med snøskuter i forbindelse med vintertilsyn av kvilebu. (Det samme gjelder seter). Denne delen av søknaden må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).



Formålet med Flåman naturreservat er å bevare et særpreget landskap og et naturhistorisk interessant område med viktige kvartærgeologiske formelementer, blant annet terrasser, morener og spylerenner, jf. verneforskriften punkt III.

I fredningsforskriften for Flåman naturreservat, går det fram at motorisert ferdsel ikke er tillatt, med noen unntak, jf. punkt IV og V. Unntakene omfatter ikke kjøring med snøskuter i forbindelse med vintertilsyn av setrer og kvilebuer. Den delen av søknaden som går ut på kjøring med snøskuter gjennom Flåman naturreservat, må derfor også behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell går det i de generelle retningslinjene for motorferdsel (s. 83) bl.a. fram:

Det legges opp til at § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak) i svært liten grad skal benyttes for å gi dispensasjon til motorisert ferdsel. Denne hjemmelen må bare brukes i helt spesielle tilfeller.

I forvaltningsplanen er verneområdene delt inn i soner. I Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat, går kjøringen med snøskuter gjennom «sone uten tilrettelegging og inngrep».

I de generelle retningslinjene for motorferdsel i forvaltningsplanen (s. 83) går det bl.a. fram:

I sone uten tilrettelegging og inngrep: Kjøring med snøskuter til setre som benyttes i næring, kan utføres av eieren.

For behov som er årvisse, gis tillatelser og dispensasjoner normalt for 4 år.

Forvaltningsplanen har ikke retningslinjer for hvor mange turer det kan kjøres med snøskuter pr. år til setrer og kvilebuer, der det må kjøres gjennom sone uten tilrettelegging og inngrep.

I forvaltningsplanen går det (s. 85) fram at sluttdato for vintersesongen i alle verneområder er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Når det gjelder kjøring mellom Dalholen, Fundin og Marsjøen, går det i forvaltningsplanen også fram (s. 86):

Det bør legges vekt på hvilken trasé som gir minst konflikt i forhold til villreinen i området. I utgangspunktet bør derfor traséen gjennom Einunndalen velges. Dersom det ikke fører til spesielle problemer for villreinen i området, så kan imidlertid den korteste veien fra Dalholen også benyttes.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet.



- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse og
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Kjøring med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde i forbindelse med tilsyn av kvilebu på Flåmsetran, er ikke i strid med verneformålet for landskapsvernområdet, og hvis det tas hensyn til villrein og annet dyreliv, vil kjøring med snøskuter (inntil 2 turer pr. år), ikke påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 i naturmangfoldloven..

I Flåman naturreservat vil kjøring med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren sannsynligvis ikke medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil dermed ikke være i strid med verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

Det er et villreintrekk mellom Steinhøa og Råtåsjøhøa som krysser veien mellom Dalholen og Fundin ved «Kjerringa». Det er også vanlig at det er villrein på Fundhøa (Fonnhøa) og ved Flåman om vinteren. Det må derfor tas ekstra hensyn hvis det er villrein i nærheten av kjøreruta.

Det er til sammen gitt flere dispensasjoner og tillatelser til transport eller kjøring med snøskuter til Råtåsjøen, Flåman, Dølia, Furuhovdsetra og Sjøvidthytta. På grunn av hensynet til villreinen, er det en fordel hvis de som har dispensasjon og tillatelser kan samordne turene sine slik at flere snøskutere kjører sammen.

Vurdering i forhold til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv, vil kjøring med snøskuter til kvilebua på Flåmsetran (2 turer pr. år) berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Kjøringen med snøskuter, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.



I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Det er derfor mulig å gi dispensasjon fra verneforskriftene for Knutshø landskapsvernområde med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, til å kjøre med snøskuter, 2 turer pr år, gjennom landskapsvernområdet for å utføre vintertilsyn med kvilebua på Flåmsetran.

Dispensasjonene begrunnes med at de ikke vil være i strid med verneformålene og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene, dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv.

Når det gjelder Flåman naturreservat vil en dispensasjon for inntil 2 turer med snøskuter i året, ikke være i strid med verneformålet og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene. Det er derfor også mulig å gi dispensasjon fra fredningsforskriften for Flåman naturreservat, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljø- og klimadepartementet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Hedmark
- Folldal kommune
- Folldal fjellstyre
- Ingar Eide, Skogen, 2584 Dalholen





Arkivsaksnr: 2014/8166-2
Saksbehandler: Lars Børve
Dato: 08.12.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre	75/2014	15.12.2014

Søknad fra Torgeir Dalen, Dalholen, om transport med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat til seter på Småbakkan i 2014-2018

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Torgeir Dalen, Dalholen, tillatelse til transport av ved, gass og proviant med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde til setra på Småbakkan, og samtidig utføre tilsyn med setra.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir samtidig Torgeir Dalen dispensasjon til å transportere proviant med snøskuter gjennom Flåman naturreservat, i forbindelse med transport med snøskuter til setra på Småbakkan.

Det gis tillatelse og dispensasjon til inntil 2 turer (tur-retur) pr. år i 2014-2018. Kjørerute er Furutjønna – Setervegen / Fjellvegen – Småbakkan.

Når det gjelder Flåman naturreservat begrunnes dispensasjonen med at transport med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren, sannsynligvis ikke vil medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene.

Vilkår:

- Kjøring skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjørebrev skal være med når kjøring foregår, og kjørebok fra Follidal kommune skal føres.
- Sluttdato for vintersesongen er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde



§ 3, pkt. 5.3 c, og naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Saksprotokoll i Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 15.12.2014

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Torgeir Dalen, Dalholen, tillatelse til transport av ved, gass og proviant med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde til setra på Småbakkan, og samtidig utføre tilsyn med setra.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir samtidig Torgeir Dalen dispensasjon til å transportere proviant med snøskuter gjennom Flåman naturreservat, i forbindelse med transport med snøskuter til setra på Småbakkan.

Det gis tillatelse og dispensasjon til inntil 2 turer (tur-retur) pr. år i 2014-2018. Kjørerute er Furutjønnna – Setervegen / Fjellvegen – Småbakkan.

Når det gjelder Flåman naturreservat begrunnes dispensasjonen med at transport med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren, sannsynligvis ikke vil medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene.

Vilkår:

- Kjøring skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjørebrev skal være med når kjøring foregår, og kjørebok fra Folldal kommune skal føres.
- Sluttdato for vintersesongen er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde § 3, pkt. 5.3 c, og naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Behandling i møtet

Ingen merknader.

Vedtaket

Enstemmig som innstillingen.



Dokumenter

01.12.2014: Søknad fra Torgeir Dalen, Dalholen, om transport med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat til seter på Småbakkan i 2014-2018.

02.12.2014: E-post fra Folldal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.

Opplysninger om søknaden

Torgeir Dalen, 2584 Dalholen, søker 01.12.2014 om tillatelse til transport av ved, gass og proviant med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat til egen seter på Småbakkan. Formålet med kjøringen er også tilsyn av seterhus.

Det søkes om 3 turer pr. år. fra 01.12.-10.04. i 2014-2018.

Kjørerute er Furuhovde – Setervegen / Fjellvegen – Småbakkan. Kjøreruta går gjennom en del av Knutshø landskapsvernområde, Flåman naturreservat og områder som ikke er vernet.

Setra brukes til tradisjonell drift, og ligger ved bilvei som er åpen i sommerhalvåret.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Knutshø landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Fredningsforskrift for Flåman naturreservat av 22. desember 1989.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av DN i 2001, revidert i februar 2010.

Formålet med Knutshø landskapsvernområde er bl.a. å ta vare på et sammenhengende høgfjellsområde med leveområdene til villreinen i Knutshø, jf. verneforskriften § 2.

I Knutshø landskapsvernområde er motorferdsel med snøskuter vanligvis ikke tillatt, jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.1 og 5.2, men forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bl.a. transport av brensel, materialer, utstyr og proviant med snøskuter til setrer, buer, hytter mm, jf. § 3 pkt. 5.3 c.



Formålet med Flåman naturreservat er å bevare et særpreget landskap og et naturhistorisk interessant område med viktige kvartærgeologiske formelementer, blant annet terrasser, morener og spylerenner, jf. verneforskriften punkt III.

I fredningsforskriften for Flåman naturreservat, går det fram at motorisert ferdsel ikke er tillatt, med noen unntak, jf. punkt IV og V. Unntakene omfatter ikke transport av brensel, materialer, utstyr og proviant med snøskuter til setrer, hytter og buer. Den delen av søknaden som går ut på kjøring med snøskuter gjennom Flåman naturreservat, må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell går det i de generelle retningslinjene for motorferdsel (s. 83) bl.a. fram:

Det legges opp til at § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak) i svært liten grad skal benyttes for å gi dispensasjon til motorisert ferdsel. Denne hjemmelen må bare brukes i helt spesielle tilfeller.

I forvaltningsplanen er verneområdene delt inn i soner. I Knutshø landskapsvernområde og Flåman naturreservat, går kjøringen med snøskuter gjennom «sone uten tilrettelegging og inngrep»

I de generelle retningslinjene for motorferdsel i forvaltningsplanen (s. 83) går det bl.a. fram:

I sone uten tilrettelegging og inngrep: Kjøring med snøskuter til setre som benyttes i næring, kan utføres av eieren.

For behov som er årvisse, gis tillatelser og dispensasjoner normalt for 4 år.

Forvaltningsplanen har ikke retningslinjer for hvor mange turer det kan kjøres med snøskuter pr. år til setrer, der det må kjøres gjennom sone uten tilrettelegging og inngrep.

I forvaltningsplanen går det (s. 85) fram at sluttdato for vintersesongen i alle verneområder er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Når det gjelder kjøring mellom Dalholen, Fundin og Marsjøen, går det i forvaltningsplanen også fram (s. 86):

Det bør legges vekt på hvilken trasé som gir minst konflikt i forhold til villreinen i området. I utgangspunktet bør derfor traséen gjennom Einunndalen velges. Dersom det ikke fører til spesielle problemer for villreinen i området, så kan imidlertid den korteste veien fra Dalholen også benyttes.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet.



- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse og
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Dovrefjell nasjonalparkstyre har hjemmel til å gi Torgeir Dalen tillatelse til transport av ved, gass og proviant med snøskuter gjennom Knutshø landskapsvernområde til setra på Småbakkan, jf. § 3, pkt. 5.3 c).

I Flåman naturreservat vil transport med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren sannsynligvis ikke medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil dermed ikke være i strid med verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

Det er et villreintrekk mellom Steinhøa og Råtåsjøhøa som krysser veien mellom Dalholen og Fundin ved «Kjerringa». Det er også vanlig at det er villrein på Fundhøa (Fonnhøa) og ved Flåman om vinteren. Det må derfor tas ekstra hensyn hvis det er villrein i nærheten av kjøreruta.

Det er til sammen gitt flere dispensasjoner og tillatelser til transport eller kjøring med snøskuter til Dølia og Borkhussetra. På grunn av hensynet til villreinen, er det en fordel hvis de som har dispensasjon og tillatelse kan samordne turene sine slik at flere snøskutere kjører sammen.

Setra på Småbakkan ligger ved bilvei som er åpen i sommerhalvåret. Det er derfor unødvendig å bruke snøskuter for transport av ved og gass til setra.

Vanlig forvaltningspraksis er at det gis dispensasjon / tillatelse til inntil 2 turer i året for transport av ved, gass proviant til setrer, hytter og buer, og tilsyn av seter.

Vurdering i forhold til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv, vil skutertransportene til setra på Småbakkan berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Skutertransportene, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.



I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Det er derfor mulig å gi tillatelse med hjemmel i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde.

Når det gjelder Flåman naturreservat vil en dispensasjon for inntil 2 turer med snøskuter i året, ikke være i strid med verneformålet og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene. Det er derfor også mulig å gi dispensasjon fra fredningsforskriften for Flåman naturreservat, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljø- og klimadepartementet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Hedmark
- Folldal kommune
- Folldal fjellstyre
- Torgeir Dalen, 2584 Dalholen





Arkivsaksnr: 2014/7631-2
Saksbehandler: Lars Børve
Dato: 08.12.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre	76/2014	15.12.2014

Søknad fra Glommens og Laagens Brukseierforening om bruk av snøskutere i forbindelse med snømålinger og regulering av Elgsjøen i Knutshø landskapsvernområde

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Glommen og Laagens Brukseierforening (GLB) dispensasjon til å bruke inntil 3 snøskutere i forbindelse med snømålinger i Knutshø landskapsvernområde. Det gis dispensasjon til inntil 3 turer pr. vinter i 2014-2018.

En dispensasjon for GLB til motorferdsel i Knutshø landskapsvernområde i forbindelse med snømålinger, er ikke i strid med verneformålet, vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene, dersom det tas hensyn til villrein, annet dyreliv og vegetasjon.

Vilkår:

- Fjelloppsynet i Folldal skal varsles i god tid før snømålingene gjennomføres.
- Kjøring med snøskutere i Knutshø landskapsvernområde skal begrenses til det som er nødvendig.
- Det skal ikke kjøres med flere snøskutere enn det som er nødvendig for transport- /fraktbehovet.
- Kjøringen skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under transportene, og kjørebok skal føres.
- Sluttdato for vintersesongen i alle verneområdene er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Dispensasjonen til motorferdsel med snøskuter i Knutshø landskapsvernområde i forbindelse med snømålinger, er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, 1. ledd. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten, og med grunnlag i forvaltningsplanen.



Saksprotokoll i Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 15.12.2014

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Glommen og Laagens Brukseierforening (GLB) dispensasjon til å bruke inntil 3 snøskutere i forbindelse med snømålinger i Knutshø landskapsvernområde. Det gis dispensasjon til inntil 3 turer pr. vinter i 2014-2018.

En dispensasjon for GLB til motorferdsel i Knutshø landskapsvernområde i forbindelse med snømålinger, er ikke i strid med verneformålet, vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene, dersom det tas hensyn til villrein, annet dyreliv og vegetasjon.

Vilkår:

- Fjellopsynet i Folldal skal varsles i god tid før snømålingene gjennomføres.
- Kjøring med snøskutere i Knutshø landskapsvernområde skal begrenses til det som er nødvendig.
- Det skal ikke kjøres med flere snøskutere enn det som er nødvendig for transport- /fraktbehovet.
- Kjøringen skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjellopsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under transportene, og kjørebok skal føres.
- Sluttdato for vintersesongen i alle verneområdene er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Dispensasjonen til motorferdsel med snøskuter i Knutshø landskapsvernområde i forbindelse med snømålinger, er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, 1. ledd. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten, og med grunnlag i forvaltningsplanen.

Behandling i møtet

Ingen merknader

Vedtak

Enstemmig som innstillingen.

--- slutt på saksprotokoll ---

Dokumenter

05.11.2014: Søknad fra Glommens og Laagens Brukseierforening om bruk av snøskuter i forbindelse med snømålinger og regulering av Elgsjøen i Knutshø landskapsvernområde.

10.11.2014: Epost fra Folldal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.



Opplysninger om søknaden

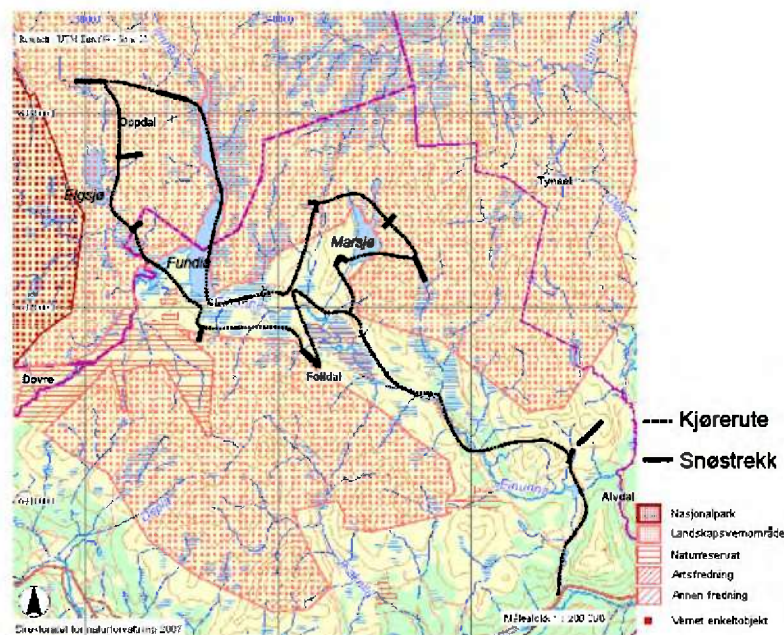
Glommen og Laagens Brukseierforening (GLB), Industrigata 45, 2605 Lillehammer, søker 05.11.2014 om tillatelse til å bruke snøskutere i forbindelse med snømålinger og regulering av Elgsjøen i Knutshø landskapsvernområde.

I søknaden går det bl.a. fram:

Søknaden gjelder for inntil 3 turer om vinteren for måling av snøstrek for riktig disponering av reguleringsmagasinene Elgsjø, Marsjø og Fundin. Målingene gjøres normalt en gang i løpet av vinteren (ultimo mars til medio april), men kan i år med stor usikkerhet om snømengdene også utføres tidligere eller senere på vinteren. Det vil bli søkt om ekstraordinær tillatelse hvis det er spesielle behov (som f.eks. flomfare ved store snømengder) som krever snømålinger etter 20. april. Fjelloppsynet i Follidal varsles rutinemessig om når måling pågår.

Søknaden gjelder også inntil 12 turer i året inn til Elgsjø for regulering av magasinet samt kontroll og reparasjon av måleutstyr.

Transporten til Elgsjø går hovedsakelig langs vei, korteste vei fra Moskardet til Elgsjø. Transporten til de ulike snøstrekene går også så langt som mulig langs vei, og kortest mulig rute mellom strekkene (se kart). Det må forventes at kjørerutene varierer noe utfra kjøreforholdene under snømålingene.



Kart 1: GLB - Kjøreruter og snøstrek for snømålinger.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Knutshø landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.



- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Knutshø landskapsvernområde er å ta vare på et sammenhengende høgfjellsområde med leveområdene til villreinen i Knutshø, og et særpreget natur- og kulturlandskap med tilhørende planteliv, dyreliv, landskapsformer og kulturmiljø, jf. verneforskriften § 2.

I verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde går det fram at all ferdsel skal skje hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på landskap, kulturminner eller naturmiljø. Dyrelivet må ikke forstyrres. Jf. § 3, pkt. 4.1.

I Knutshø landskapsvernområde er motorferdsel vanligvis ikke tillatt, jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.1 og 5.2, men denne bestemmelsen er ikke til hinder for motorferdsel i forbindelse med vedlikehold og drift av veier og kraftanlegg, herunder anleggsveger, kraftledninger, luker og dammer, jf. § 3 pkt. 5.2 g.

I verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde går det også fram at forvaltningsmyndigheten ikke har hjemmel til å gi tillatelse til bruk av snøskuter i forbindelse med snømålinger. (Snømålinger regnes ikke som drift av kraftanlegg.) Den delen av søknaden fra GLB som går på å bruke snøskuter i forbindelse med snømålinger i Knutshø landskapsvernområde, må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I forvaltningsplanen går det i retningslinjene for motorferdsel (s. 83) bl.a. fram:

Det legges opp til at § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak) i svært liten grad skal benyttes for å gi dispensasjon til motorisert ferdsel. Denne hjemmelen må bare brukes i helt spesielle tilfeller.

I de generelle retningslinjene for motorferdsel i forvaltningsplanen er det (s. 84-83) også retningslinjer for ferdsel i forbindelse med anleggsdrift og snømålinger:

I sone uten tilrettelegging og inngrep skal det søkes om tillatelse til motorferdsel i forbindelse med snømåling og drift av anlegg. Det skal i tillatelsen / dispensasjonen settes følgende vilkår for motorferdsel:

- a) Løyvet skal knyttes til en ansvarlig person, evt. med reserve(r).
- b) Løyvet skal knyttes til et registrert kjøretøy, for firma kan det knyttes til firmaet.
- c) Løyvet skal følges av kjørebok, som skal utfylles korrekt før og etter hver tur. Kjørebok skal være utfylt med startsted og -tid, evt. rute og oppdragsgiver før start. Løyvet og kjørebok skal følge med under kjøring. Kjøreboka sendes kommunen etter endt sesong. Det skal angis hvilken periode av året, uken og døgnet løyvet er gyldig, jfr. kjøretidsbestemmelser. I tillegg til generelle kjøretidsbestemmelser legges vekt på verneformål og andre brukerinteresser. Mest mulig transport skal legges til perioder der det er lite friluftslivsaktivitet om det er forenlig med øvrige verneformål.



- d) Det kan settes krav om transportmiddelets kapasitet for å unngå unødvendig mange transporter. Det kan settes krav om type transportmiddel for å minske negative effekter på verneverdiene. Hensynet til verneverdiene går foran hensyn til kostnad.
- e) Behov for andre vilkår skal i alle saker vurderes ut fra verneformålet.

Brudd på vilkår, inkl. forhåndsutfylt kjørebok, bør anmeldes og få konsekvens ved seinere tildelinger. Forvaltningsmyndigheten vil i slike tilfelle kunne inndra tillatelsen (ved å gjøre om vedtaket av eget tiltak).

I retningslinjene for motorferdsel i forvaltningsplanen, går det også (s. 83 og 85) fram:

- For behov som er årvisse, gis tillatelser og dispensasjoner normalt for 4 år.
- Sluttdato for vintersesongen i alle verneområdene er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

I kartvedlegg 1 i forvaltningsplanen, sonering av verneområdene, går det fram at kjørerutene for GLB´snømålingene i Knutshø landskapsvernområde, stort sett går gjennom «sone uten tilrettelegging og inngrep».

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Reguleringen av Elgsjøen, Fundin og Marsjøen berører 2 kommuner (Oppdal og Folldal) og 2 fylker (Sør-Trøndelag og Hedmark), og har på den måten regional betydning. Det er også viktig for samfunnet og forbrukerne at vannet i Elgsjøen, Fundin og Marsjøen disponeres riktig. Gode snømålinger kan sannsynligvis også bidra til at magasinene manøvreres på en mer miljøvennlig måte.

Det er derfor nærliggende å vurdere dispensasjon fordi «hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig», jf. naturmangfoldloven § 48 1. ledd.

Snømålingene gjøres vanligvis en gang i løpet av vinteren mellom 20. mars og 20. april, dvs. nesten fram til villreinkalvingen. Det er derfor viktig at de som kjører snøskuter i disse områdene er oppmerksom på villrein som er i nærheten av kjørerutene, og tar det med ro når de ser dyr eller kjører omveier for å unngå å skremme dyrene.

Vurdering i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.



Dersom det tas spesielt hensyn til villreinen i fjellområdene, annet dyreliv og vegetasjonen, vil motorferdsel i forbindelse med snømålinger, berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Motorferdsel i forbindelse med snømålinger, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

En dispensasjon for GLB til motorferdsel i Knutshø landskapsvernområde i forbindelse med snømålinger, er ikke i strid med verneformålet, vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene, dersom det tas hensyn til villrein, annet dyreliv og vegetasjon. Det er derfor mulig å gi dispensasjon til motorferdsel i forbindelse med snømålinger, med hjemmel i § 48, pkt. 1 pga. «hensynet til vesentlige samfunnsinteresser».

Saksbehandler foreslår at det gis tillatelse og dispensasjon for 4 år, dvs.2014-2018.

Dersom det tas tilstrekkelig hensyn til villrein, annet dyreliv og vegetasjon, vil motorferdsel i forbindelse med snømålinger, ikke ha forholdsvis stor betydning for verneverdiene. Saksbehandler går derfor ut i fra at søknaden kan behandles av AU i nasjonalparkstyret.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Klima- og miljødepartementet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.



Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
- Fylkesmannen i Hedmark
- Folldal kommune
- Tynset kommune
- Villreinnemnda for Snøhetta og Knutshø
- Knutshø Villreinutvalg
- Glommen og Laagens Brukseierforening



Arkivsaksnr: 2014/6803-3
Saksbehandler: Lars Børve
Dato: 08.12.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre	77/2014	15.12.2014

Søknad fra Folldal Trekkhundklubb om å arrangere hundeløp mellom Grimsbu og Orkelbogen gjennom Knutshø landskapsvernområde 27.-28.12.2014

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Folldal Trekkhundklubb tillatelse til å arrangere hundeløp langs den nye løypetraséen for Femundløpet i Knutshø landskapsvernområde, dvs. opp Gløtdalen, nord og vest for Stor Børsjøen, nordover Høgfloen langs veien inn fra Dølvadsetra (til Orkelbogen) og tilbake, dagene 27.-28.12.2014.

Arbeidsutvalget gir også Folldal Trekkhundklubb dispensasjon til å bruke følgeskuter fra Femundløpet AS under løpet på grunn av sikkerhetshensyn, fordi det er ønskelig at juniorer også skal kunne være med i løpet.

Vilkår:

- Kjøring med snøskuter i landskapsvernområdet skal begrenses til det som er nødvendig.
- Kjøringen skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Dersom det er villrein i nærheten av løypetraséen 1-2 dager før løpet starter, skal løypetraséen legges om.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under transportene, og kjørebok fra Folldal kommune skal føres.

Vedtaket er fattet med hjemmel § 3 pkt. 4.2 i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde og naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.



Saksprotokoll i Arbeidsutvalg for Dovrefjell nasjonalparkstyre - 15.12.2014

Forslag til vedtak – innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Folldal Trekkhundklubb tillatelse til å arrangere hundeløp langs den nye løypetraséen for Femundløpet i Knutshø landskapsvernområde, dvs. opp Gløtdalen, nord og vest for Stor Børsjøen, nordover Høgfloen langs veien inn fra Dølvadsetra (til Orkelbogen) og tilbake, dagene 27.-28.12.2014.

Arbeidsutvalget gir også Folldal Trekkhundklubb dispensasjon til å bruke følgeskuter fra Femundløpet AS under løpet på grunn av sikkerhetshensyn, fordi det er ønskelig at juniorer også skal kunne være med i løpet.

Vilkår:

- Kjøring med snøskuter i landskapsvernområdet skal begrenses til det som er nødvendig.
- Kjøringen skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Dersom det er villrein i nærheten av løypetraséen 1-2 dager før løpet starter, skal løypetraséen legges om.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under transportene, og kjørebok fra Folldal kommune skal føres.

Vedtaket er fattet med hjemmel § 3 pkt. 4.2 i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde og naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Behandling i møtet

Ingen merknader

Vedtak

Enstemmig som innstillingen.

Dokumenter

10.01.2014: Søknad fra Folldal Trekkhundklubb om å arrangere sledehundløp mellom Grimsbu og Orkelbogen gjennom Knutshø landskapsvernområde 27.-28.12.2014.

21.10.2014: Epost fra Folldal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.



Opplysninger om søknaden

Folldal Trekkhundklubb v/ Per Morten Brennodden, 2582 Grimsbu, søker 10.10.2014 om tillatelse til å arrangere hundeløp fra Grimsbu til Orkelbogen, gjennom Knutshø landskapsvernområde, og tilbake 27.-28.12.2014, og tillatelse til å bruke følgeskuter under løpet.

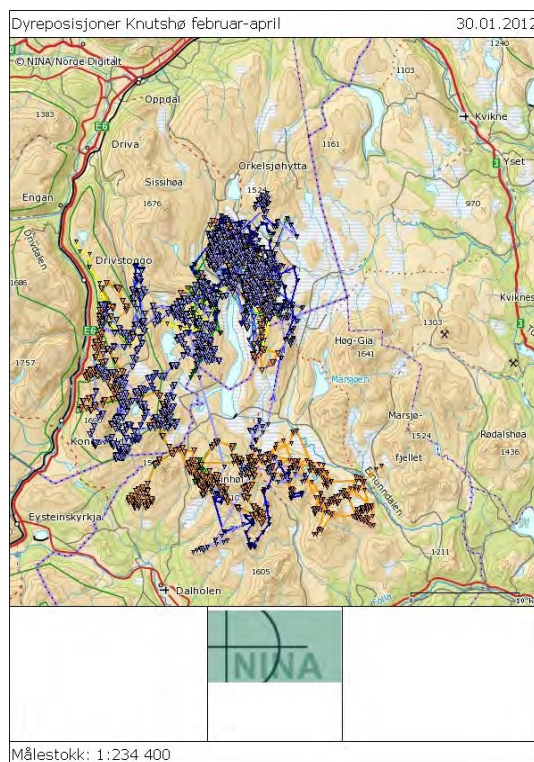
Det er den nye traséen for Femundløpet mellom Grimsbu og Orkelbogen friluftsenters som skal benyttes. Traséen går både gjennom Folldal og Tynset kommuner. I Tynset kommune går traséen også delvis gjennom Knutshø landskapsvernområde. Start og mål er Grimsbu. Orkelbogen er sjekkpunkt og vendepunkt.

I Knutshø landskapsvernområde går den nye løypetraséen forbi Koienget, langs veien inn til Dølvadsetra (vest for Orkelbogen), sørover Høgfloen, nord og vest for Stor Børsjøen, og ned Gløtdalen. Derfra går den nye traséen inn på nåværende trasé i Rødalen utenfor Knutshø landskapsvernområde.

Den delen av traséen som går gjennom Knutshø landskapsvernområde, ble godkjent som løype for Femundløpet av Dovrefjell nasjonalparkstyre 29.09.2014 (sak nr. 042-2014, arkivsak nr. 2014/4321).

Traséen for Femundløpet benyttes fordi Femundløpet AS kan preparere løypa fra 20.12.2014. Det søkes om å bruke følgeskuter fra Femundløpet AS på grunn av sikkerhet, fordi det er ønskelig at juniorer også skal kunne være med i løpet.

FoU-prosjektet: Villrein og ferdsel i Knutshø villreinområde (se kart på neste side) og andre observasjoner fra fjelloppsyn m.fl., viser at villreinen ikke bruker vinterbeitene i denne delen av villreinområdet for tiden.



Kart 1: Posisjoner i februar – april til de simlene som er merket med GPS-sendere i FoU-prosjektet: Villrein og ferdsel i Knutshø villreinområde.



Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Knutshø landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Knutshø landskapsvernområde er å ta vare på et sammenhengende høg fjellsområde med leveområdene til villreinen i Knutshø, og et særpreget natur- og kulturlandskap med tilhørende planteliv, dyreliv, landskapsformer og kulturmiljø, jf. verneforskriften § 2.

I verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde går det fram at all ferdsel skal skje hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på landskap, kulturminner eller naturmiljø. Dyrelivet må ikke forstyrres. Jf. § 3, pkt. 4.1.

I verneforskriften går det også fram at organisert bruk av landskapsvernområdet til idrettsarrangementer, jaktprøver eller andre større arrangementer må ha særskilt tillatelse fra forvaltningsmyndigheten, jf. § 3 pkt. 4.2. Dette er også tatt inn som retningslinje i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell (s. 77).

I forvaltningsplanen (s. 74) går det fram at forvaltningsmyndigheten ikke har til hensikt å forhindre disse aktivitetene, men med bakgrunn i blant annet villreinsens vekslende arealbruk, er det ønskelig å ha en oversikt over hvor og når de ulike aktivitetene foregår.

I verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde går det også fram at forvaltningsmyndigheten ikke har hjemmel til å gi tillatelse til følgeskuter på hundeløp. Den delen av søknaden fra Folldal Trekkhundklubb som går på å bruke følgeskuter gjennom en del av Knutshø landskapsvernområde, må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I forvaltningsplanen går det i retningslinjene for motorferdsel (s. 83) bl.a. fram: Det legges opp til at § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak) i svært liten grad skal benyttes for å gi dispensasjon til motorisert ferdsel. Denne hjemmelen må bare brukes i helt spesielle tilfeller.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,



- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Opplysninger fra FoU-prosjektet: Villrein og ferdsel i Knutshø villreinområde, og observasjoner fra fjelloppsyn og løypekjørere i området, viser at villreinen for tiden ikke bruker vinterbeitene i denne delen av Knutshø landskapsvernområde som ligger i Tynset kommune.

Siden villreinen ikke bruker de østlige fjellområdene i Knutshø landskapsvernområde om vinteren, er det mulig å åpne for at Folldal Trekkhundklubb kan arrangere hundeløp langs den nye løypetraséen for Femundløpet i dette området, dvs. opp Gløtdalen, nord og vest for Stor Børsjøen, nordover Høgfloen langs veien inn fra Dølvadsetra (til Orkelbogen) og tilbake, dagene 27.-28.12.2014.

Bruk av følgeskuter fra Femundløpet AS på grunn av sikkerhet, fordi det er ønskelig at juniorer også skal kunne være med i løpet, kommer inn under «sikkerhetshensyn» i naturmangfoldloven § 48, 1. ledd.

Hundeløpet arrangeres i slutten av desember, og det kan være uvær i fjellet på denne tiden av året. Følgeskuter er derfor viktig for sikkerheten, men det forutsetter at føreren av snøskuteren også er i stand til å kjøre snøskuter i uvær (og i mørket), og ta seg av hundekjørere som har behov for det.

Vurdering i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas hensyn til eventuell villrein i området og annet dyreliv, vil gjennomføring av hundeløpet langs den nye løypa for Femundløpet mellom Grimsbu og Orkelbogen 27.-28.12.2014 og bruk av følgeskuter, berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Gjennomføring av hundeløpet langs løypa for Femundløpet mellom Grimsbu og Orkelbogen 27.-28.12.2014 og bruk av følgeskuter, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

En tillatelse for Folldal Trekkhundklubb til å arrangere hundeløp gjennom Knutshø landskapsvernområde, langs den nye løypa for Femundløpet mellom Grimsbu og



Orkelbogen 27.-28.12.2014 og bruk av følgeskuter, er ikke i strid med verneformålet for Knutshø landskapsvernområde. Det kan derfor gis tillatelse til hundeløpet, jf. § 3 pkt. 4.2 i verneforskriften, og dispensasjon for bruk av følgeskuter pga. sikkerhetshensyn, jf. naturmangfoldloven § 48, 1. ledd.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Retten til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Klima- og miljødepartementet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Hedmark
- Villreinnemnda for Snøhetta og Knutshø
- Knutshø Villreinutvalg
- Tynset kommune
- Kvikne Utmarksråd
- Femundløpet AS